



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.264 din 12.09.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D826/12.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, precum și stabilirea unor măsuri privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, în raport cu prevederile **art.115 alin.(4)** din **Constituție** și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, atât în Nota de fundamentare, cât și în preambulul proiectului, este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică recurgerea la această cale de reglementare, nefiind suficientă doar menționarea necesității adoptării unui astfel de act normativ. Totodată, trebuie precizate eventualele efecte negative care s-ar produce în cazul neadoptării prezentului proiect.

4. Având în vedere că perioada electorală a început în data de 28 august 2019, este de analizat dacă nu devin incidente cele reținute în **Codul bunelor practici în materie electorală** - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (**Veneția**, 18-19 octombrie 2002), referitoare la *„stabilitatea unor reguli mai speciale ale dreptului electoral, în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor”*. În continuare se statuează că *„ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (cel puțin un an) înainte de alegeri”*..

Totodată, în Raportul privind stadiile și criteriile politice de evaluare a alegerilor adoptat de Consiliul pentru alegeri democratice cu ocazia celei de-a 34-a Reuniuni (Veneția, 14 octombrie 2010)¹ se reține că **„s-ar putea accepta excepții de la regula de un an**, de exemplu, dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute.

5. La **preambul**, pentru rigoare redacțională, paragrafele subsecvente primului paragraf trebuie să debuteze cu literă mică.

La al **unsprezecelea paragraf**, având în vedere că Legea nr.208/2015 a suferit intervenții legislative, după titlul acesteia se va insera sintagma **„cu modificările și completările ulterioare”**.

¹ <http://www.roaep.ro/legislatie/wp-content/uploads/2013/03/cedd.pdf>

La al **șaisprezecelea paragraf**, întrucât Legea nr.148/2019 nu este la prima menționare în cuprinsul preambulului, titlul acesteia se va elimina.

6. La **art.I, la partea dispozitivă a pct.1**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, sintagma „*litera d) a alineatului (1)*” se va reda sub forma „**alineatul (1), litera d)**”.

7. La **art.I pct.3**, referitor la textul propus pentru **art.23 alin.(2)** la **teza a treia**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „birourilor *ale* secțiilor de votare” se va reda sub forma „**birourilor secțiilor** de votare”, observația fiind valabilă și pentru **teza a patra**.

La **alin.(3) teza a doua**, norma nu este previzibilă prin utilizarea sintagmei „în cazuri justificate”. Observația este valabilă și pentru **teza a treia**.

În plus, la **teza a treia**, este de analizat dacă stabilirea unui „orar” al prezenței președintelui biroului electoral al secției de votare și al loțiitorului acestuia este în acord cu rațiunea instituirii funcției de loțiitor ca soluție pentru exercitarea atribuțiilor președintelui biroului electoral al secției de votare doar în situația în care acesta lipsește din motive neprevăzute.

8. La **art.I pct.5**, este de analizat dacă norma propusă pentru **art.40 alin.(2¹)** nu este discriminatorie față de candidații independenți.

9. La **art.I pct.6 partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, formularea „*alin.(2¹) și alin.(2²), care vor avea următorul cuprins:*” se va reda astfel: „**alin.(2¹) și (2²) cu următorul cuprins:**”.

10. La **art.II, la partea introductivă**, întrucât Legea nr.208/2015 a suferit intervenții legislative, pentru o completă informare juridică, după data editorialului, se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

11. La **art.II, la părțile dispozitive pct.1 și 2**, având în vedere că intervenția legislativă de modificare a actului de bază este precizată în partea introductivă a articolului unic, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „*se modifică și*” va fi eliminată.

12. La **art.II pct.1**, la textul propus pentru **alin.(5)** al **art.23**, având în vedere că expresia „*Începând cu 15 zile de la data începerii perioadei electorale*” este imprecisă, sugerăm revederea și reformularea acesteia.

13. La **art.IV**, pentru respectarea limbajului normativ, sintagma „Prin derogare de la art.4 alin.(4)” se va reda sub forma „*Prin derogare de la prevederile art.4 alin.(4)*”.

Totodată, întrucât Legea 288/2015 a suferit intervenții legislative, după titlul acesteia, se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

14. La **art.V**, pentru respectarea stilului normativ, textul va debuta, astfel:

„Prin derogare de la prevederile art.110 alin.(8) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, ...”.

15. La **art.VI**, partea introductivă a alin.(1), pentru o exprimare mai adecvată în context, termenul „*roluri*”, din finalul normei, se va înlocui cu cuvântul „**atribuții**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.805/12.09.2019